



## 7 月 1 日后，外国人入境中国时， 会被国家安全机关强制查验手机、电脑吗？

**Q:** 最近有看到境外不少媒体报道称，2024 年 7 月 1 日后，外国人入境中国时，会被国家安全机关查验手机、电脑等电子设备。这是真的吗？有什么需要注意的？

**A:** 我们注意到这样的报道内容。在中国互联网的一些自媒体也有类似说法。但相关内容不属实，至少是不全面的。

2024 年 4 月 26 日，中华人民共和国国家安全部（以下简称：“国家安全部”）发布了《国家安全机关行政执法程序规定》和《国家安全机关办理刑事案件程序规定》，将于 2024 年 7 月 1 日起施行。而《国家安全机关行政执法程序规定》第四十条规定：“国家安全机关依法对有关个人和组织的电子设备、设施及有关程序、工具开展查验，应当经设区的市级以上国家安全机关负责人批准，制作查验通知书。紧急情况下，确有必要立即查验的，经设区的市级以上国家安全机关负责人批准，执法人员经出示人民警察证或者侦察证，可以当场实施查验。”有些媒体解读：根据上述规定，国家安全机关可在外国人入境时对个人和组织的手机、电脑进行查验。甚至有报道声称，已经有人遇到这样的情况了。

这种解读有失偏颇。早在《国家安全机关行政执法程序规定》和《国家安全机关办理刑事案件程序规定》公布前，《中华人民共和国反间谍法》（2023 年修订）第二十五条就已经明确规定，“国家安全机关工作人员依法执行反间谍工作任务时，经设区的市级以上国家安全机关负责人批准，出示工作证件，可以查验有关个人和组织的电子设备、设施及有关程序、工具。”该法已经于 2023 年 7 月 1 日起施行，如果说国家安全机关对外国人入境强制查验手机、电脑，那也早已开始了。而事实上，尽管不少外国人对该法的修订、实施心有芥蒂，但该法实施至今，并未见国家安全机关在外国人入境时随意查验手机、电脑的新闻报道。

另外，外国人出境入境时，口岸遇到的更多是边防检查机关。《中华人民共和国出

境入境管理法》（2012 年发布、2013 年 7 月 1 日起施行）第六条第三款也规定，根据维护国家安全和出境入境管理秩序的需要，边防检查机关可以对出入境人员携带的物品（当然也包含电子设备）进行检查。这一点在法律方面也没有发生变化。有些互联网媒体所称的已有“查验”先例，可能并非国家安全机关，而是边防检查机关。

实际上，此次《国家安全机关行政执法程序规定》和《国家安全机关办理刑事案件程序规定》的出台，主要是因为国家安全机关在执行反间谍工作任务时的行政程序和刑事程序还不够具体、完善。国家安全部颁布这两部法规是为了规范国家安全机关的执法程序，提高其透明度，为国家安全机关的执法工作提供法律依据，而不是为了对外国人出入境和在中国境内的活动进行严格的安全审查。

根据《中华人民共和国反间谍法》、《国家安全机关行政执法程序规定》等法律法规的规定，国家安全机关只有在依照法律法规进行反间谍工作时，并且在满足特定程序条件的前提下，才能对手机和电脑等电子设备进行查验。对于一般的商业活动和国际交往场景中，国家安全机关的工作人员无权自行决定查验个人和组织的手机、电脑等电子设备。我们认为 2024 年 7 月 1 日后，不会发生因新规章的施行，国家安全机关加大对入境人员手机、电脑进行查验的情况。

而且，我们也需要特别说明，不论是反间谍法、还是上述执法程序规定，并不是针对外国人专门制定的，而是对中国人、外国人都适用。执法程序规定的出台和实施，可能还有一些组织和个人不能完全理解，但从积极地角度来看，有利于保障国家安全机关正确履行职责，强化对国家安全机关办案过程的监督，预防和减少因程序不规范、不完善等原因引发的各种纠纷，最终目的还是保护有关组织或个人的合法权益。